

广州市规划和自然资源局

《广州市海岛保护规划(2024-2035 年)》 编制工作听证会 听证笔录

第一部分：基本情况

一、听证事项名称

《广州市海岛保护规划(2024-2035 年)》编制工作听证会。

二、听证的时间、地点

时间：2025 年 1 月 10 日下午 15: 00

地点：广州市越秀区豪贤路 193 号 14 楼 1 号会议室

三、听证会参加人员情况

(一) 听证主持人

鞠 泽，广州市规划和自然资源局政策法规处，四级调研员

(二) 听证员

李 鹏，广州市规划和自然资源局海洋资源管理处，副处长

(三) 听证陈述人

龙 闹，广州市城市规划勘测设计研究院

(四) 记录员

陈首序，广州市规划和自然资源局海洋资源管理处

(五) 听证参加人

听证参加人包括市政协委员、番禺区石楼镇代表、南沙区龙穴街道代表、海岛居民代表、广州港集团代表、广州市规划和自然资源局黄埔区分局、广州市规划和自然资源局番禺区分局、广州市规划和自然资源局南沙区分局、广州市地质调查院共 9 人。

第二部分：听证会情况

一、核实到场情况。

主持人：各位听证会参加人员，大家下午好！感谢各位听证代表在百忙之中积极参加本次听证会，请记录员核实到场情况。

记录员：经核实，本次听证会参加人员共 13 人，包括听证主持人 1 人，听证员 1 人，听证陈述人 1 人，听证记录员 1 人，听证参加人 9 人（含海岛居民公众代表 1 人），符合举办听证会有关文件规定，本次听证会可以举行。

二、宣布听证会参与人员名单、听证事项和听证会纪律。

主持人：现在，听证会正式开始！为全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察广东、广州系列重要讲话和指示批示精神，落实省委“1310”具体部署和市委“1312”思路举措，支撑广州海洋创新发展之都和彰显海洋特色的现代化城市建设，依据《中华人民共和国海岛保护法》等相关法律法规和技术规范，我局组织编制了《广州市海岛保护规划(2024-2035 年)》。根据《广东省重大行政决策听证规定》的有关要求，我局已于 12

月6日在局政务外网上发布了听证会公告，今天在这里举办《广州市海岛保护规划(2024-2035年)》编制听证会，广泛听取社会各界的意见和建议。

本次听证会参与人员有：听证主持人，广州市规划和自然资源局政策法规处，鞠泽四级调研员；听证员，广州市规划和自然资源局海洋资源管理处，李鹏副处长；听证陈述人，广州市城市规划勘测设计研究院有限公司，龙闹；听证记录员：广州市规划和自然资源局海洋资源管理处陈首序。听证参加人包括：广州市政协委员、广州大学教授，吴志峰；番禺区石楼镇人大副主席，陈伟辉；南沙区龙穴街道党工委委员，林丽衡；广州港集团有限公司投资管理部，林婷；海岛居民代表，冯永祥；广州市规划和自然资源局黄埔区分局，刘晓杰；广州市规划和自然资源局番禺区分局，席景波；广州市规划和自然资源局南沙区分局，陈明慧；广州市地质调查院，蔡茂欣。

本次听证会听证事项为《广州市海岛保护规划(2024-2035年)》(后称《规划》)。

本次听证会纪律如下：

1. 会议期间，请把手机关机或调到静音状态，会议过程中不要大声喧哗，不要进行妨碍听证秩序的活动；
2. 未经主持人允许，不要录音或录像，向QQ、微信等媒体发布信息、图片；
3. 听证代表发言提问，由主持人安排有序进行，做到自觉维护会场的秩序，发言应简明扼要，控制发言时长；

4. 会议结束后，请各位听证参加人对各自听证笔录继续审阅并签字确认。

听证会参与人员名单、听证事项和听证会纪律宣读完毕。

三、陈述听证事项内容、依据、理由和有关背景。

主持人：现在请听证陈述人对听证事项《规划》的内容、依据、理由和有关背景等作出陈述。

听证陈述人：首先我介绍本规划的有关背景。海岛是国土空间的重要组成部分，不仅是发展海洋经济的重要战略空间，也是陆海生态环境整体保护修复的关键节点，具有独特的社会价值、生态价值和经济价值。加强海岛保护与管理对于建设海洋强国、发展海洋经济、实施陆海统筹的国土空间治理具有重要意义。《中华人民共和国海岛保护法》规定，国家实行海岛保护规划制度，海岛保护规划是从事海岛保护、利用活动的依据。广州，因海而生、向海而兴，是古代海上丝绸之路的起点城市。海岛一直以来都是广州向海发展的优质稀缺资源，在广州市海洋经济发展中扮演着十分重要的角色，与广州市的发展格局密切相连，是广州全面建设海洋创新发展之都、建设彰显海洋特色的现代化城市的重要资源和空间依托。

规划理由是为促进广州海洋高质量发展，落实《广州市国土空间总体规划（2021-2035年）》对海岛的分类保护利用要求，强化海岛及周边海域生态系统保护，统筹海岛资源要素配置，构建海岛高质量发展空间格局，支撑海洋创新发展

之都和彰显海洋特色的现代化城市建设，有必要统筹发展和安全，统筹保护和利用，统筹长远和近期，营造一岛一功能、一岛一构型、一岛一特色、一岛一风貌，充分彰显广州海岛的多元价值。

规划依据包括：

- (1)《中华人民共和国海岛保护法》
- (2)《中华人民共和国海域使用管理法》
- (3)《中华人民共和国海洋环境保护法》
- (4)《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》
- (5)《海岸带及近岸海域空间规划（2021—2035 年）》
- (6)《粤港澳大湾区发展规划纲要》
- (7)《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》
- (8)《广东省国土空间规划（2021-2035 年）》
- (9)《广东省海洋经济发展“十四五”规划》
- (10)《广东省海岸带及海洋空间规划（2021-2035 年）》
(送审稿)
- (11)《广东省国土空间生态修复规划（2021-2035 年）》
- (12)《广东省重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035 年）》
- (13)《广州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》
- (14)《广州面向 2049 的城市发展战略》

(15)《广州市国土空间总体规划(2021-2035年)》

(16)《广州市建设海洋创新发展之都规划》

(17)《广州市国土空间生态修复规划(2021-2035年)》

(18)省、市、区涉及海岛的相关规划。

规划内容包括总则、基础与形势、规划目标与格局、海岛分类保护利用与管控、海岛高质量发展、规划落实衔接情况、规划实施保障措施共七个章节,以及广州市海岛保护规划近期重点项目表和规划图件两个附件。

以上就是我要陈述的《规划》编制相关内容,感谢各位领导及听证代表的聆听,请大家批评指正。

四、询问与辩论。

主持人:感谢陈述人对规划的介绍。刚才陈述人对《规划》内容、依据、理由和有关背景等方面都进行了介绍,下面,请听证代表发言询问质证,各位代表依次发言,每位代表发言后,陈述人作解释说明,并进行辩论。

听证参加人陈伟辉:大家好,我是陈伟辉,是番禺区石楼镇人大副主席。我重点关注《规划》的两个内容,一是海鸥岛的功能定位,二是积极培育海鸥岛新兴产业的具体规划安排,请陈述人解释说明,谢谢。

陈述人:陈主席您好,海鸥岛现状利用主要为生态农业,海鸥岛的定位我们首先是落实国土空间总体规划提出的要求:优化利用海鸥岛,为珠江口“黄金内湾”建设和粤港澳全面合作提供战略空间。在科技创新、绿色低碳、湾区合作方

面做引领和示范，为湾区城市提供海洋产研商旅多元融合的空间载体。对于海鸥岛的产业，目前作出了宏观战略安排，具体措施后续我们将进一步深化。

听证参加人林丽衡：大家好，我是林丽衡，来自南沙区龙穴街道。我比较关注《规划》对龙穴岛产业发展的可持续性。希望了解规划中对于龙穴岛的定位方向。第一，龙穴岛现有产业，特别是航运物流和海洋工程装备制造等支柱产业，是岛上经济的重要支柱，我们需要确保在生态保护的前提下，它们能够继续健康稳定地发展，并且有明确的发展方向 and 升级路径。第二，龙穴岛的动植物资源中是否有红树林，建议进一步确认。第三，龙穴岛的重点景观界面中的智慧长廊界面，请解释其定义。第四，强化基础设施建设内容中，建议考虑转运停车场等基础设施建设的规划安排。

陈述人：感谢您的提问。第一，《规划》中对于龙穴岛的定位方向为“推进龙穴岛积聚发展主导功能关联度高的产业，强化港口航运主导功能，做大做强航运物流、船舶海工等主导产业，保障深海勘探开发、极地考察等设施建设，实现龙穴岛有限空间的高效开发和产业协调发展”。这不仅体现了其现有的产业优势，也为其未来的发展指明了方向。第二，龙穴岛上的红树林资源为根据林业部门提供的红树林调查数据来确定，红树林确实存在，但总量不多。第三，后续我们将补充一些景观意象的图片供参考。第四，我们将在基础设施建设章节中作出补充。

听证参加人林婷: 大家好, 我是林婷, 来自广州港集团有限公司投资管理部。对于《规划》内容我更加重点关注小虎岛、沙仔岛、龙穴岛等广州港南沙港区涉及海岛的产业发展。我主要提两个建议, 首先作为广州港的重要组成部分, 这几个岛屿不仅是区域经济发展的引擎, 也是粤港澳大湾区基础设施的重要组成部分, 因此建议确保其在未来的发展中能够继续发挥核心作用, 并且有明确的发展路径。第二, 针对龙穴岛航运物流等具有特色产业基础的岛屿, 我们希望《规划》能进一步深化对其独特优势的挖掘, 如加强港口航运的技术创新能力和产业链上下游的合作与发展, 推动港口经济高质量发展。此外, 龙穴岛的发展受制于交通条件的制约, 希望《规划》能提供策略支持。

陈述人: 感谢您的建议。《规划》与已批复的南沙港区规划作出了策略衔接, 涉及产业、基础设施等内容我们将在相应章节做好落实。

听证参加人冯永祥: 大家好, 我是冯永祥, 来自大吉沙岛经济社。大吉沙作为一个以农业功能为主的海岛, 岛上居民大部分已搬迁, 《规划》符合我们岛的发展需求, 没有什么意见。

陈述人: 感谢您的建议。

听证参加人刘晓杰: 大家好, 我是刘晓杰, 来自广州市规划和自然资源局黄埔区分局。关于大吉沙岛洪圣沙区域规划安排建议进一步优化, 近期可能有科考平台的建设计划, 建议《规划》进一步做好衔接。

陈述人：感谢您的建议，我们将在《规划》中进一步核对修改。

听证参加人席景波：大家好，我是席景波，来自广州市规划和自然资源局番禺区分局。第一、关于《规划》中涉及的指标与目标，请陈述人解释不同类型目标指标的具体要求。第二，海鸥岛是具备良好生态本底的有居民海岛，关于海岛的产业发展战略安排建议基于科学调研合理预测，加强规划的可实施性。

陈述人：感谢您的建议。第一，我们的指标分为预期性指标、约束性指标，约束性指标为规划期内必须完成的，预期性指标为预期完成。第二点建议，我们将做好落实。

听证参加人陈明慧：大家好，我是陈明慧，来自广州市规划和自然资源局南沙区分局。对于位于生态红线的大虎岛，应加强其自然生态系统的保护力度，特别是对岛上特有的动植物栖息地和地形地貌进行严格保护，限制开发活动对这些敏感区域的影响。关于主导功能定位为生态保护红线内海岛，这一表述请解释说明。

陈述人：感谢您的建议。已批复的广州市国土空间总体规划中已将该岛纳入生态保护红线，我们将进一步优化主导功能的表述。

听证参加人蔡茂欣：大家好，我是蔡茂欣，来自广州市地质调查院。针对无居民海岛，在确保生态环境不受损害的前提下，可以探索适度合理的资源开发利用模式。例如，可以考虑发展海洋研学基地、建设生态监测站等。支持开展生

态旅游试点项目，但必须严格控制游客数量和活动范围，避免对环境造成负面影响。这样，就要提升无居民海岛通信、能源供应、垃圾转运等基础设施水平，确保岛上设施能够长期稳定运行，同时减少对环境的影响。

陈述人：感谢您的建议，我们下一步将积极考虑在《规划》中落实相关内容。

听证参加人吴志峰：大家好，我是吴志峰，是广州市政协第十三届委员会委员、广州大学教授。第一，建议将《规划》名称调整为“广州市海岛保护与利用规划”。第二，建议进一步校核水资源、渔业资源、地貌、人口等基础数据。第三，建议保留大虎岛作为生态红线内海岛的要求，做好与国土空间总体规划的衔接。第四，建议进一步挖掘海鸥岛的重要价值，加强对海鸥岛的规划安排。

陈述人：吴教授您好！第一，关于《规划》名称，我们将进一步研究。第二，我们将加强基础数据的校对修改。第三，我们会在规划成果中明确大虎岛的管控要求。第四，我们将在后续继续深化涉及海鸥岛等重点海岛的规划内容。

主持人：感谢各位听证参加人的发言，请问有没有需要补充提问或进一步讨论辩论的，大家可以畅所欲言。

听证参加人：没有。

五、最后陈述。

主持人：请听证参加人推举一位代表，作最后陈述。

听证参加人代表吴志峰：作为本次听证会推举的最后陈述代表，我谨代表所有参会人员对《广州市海岛保护与利用

规划（2024-2035年）》表达我们的共识和期望。《规划》对于广州现阶段的发展具有重要意义，建议规划加强与各级规划的衔接统筹，进一步突出生态优先理念，丰富规划内容、细化策略安排。

主持人：感谢吴教授的陈述，请问其他听证参加人有没有需要补充的。

听证参加人：没有。

主持人：请听证陈述人作最后陈述。

听证陈述人：感谢各位听证代表对本规划的支持，我们将认真研究各位代表的意见和建议，优化完善规划成果。

主持人：感谢大家对本次听证会的支持，各位代表、专家提的意见都非常好，我们接下来也会认真研究进一步完善。本次听证会的程序全部进行完毕，请记录员打印听证记录，听证参加人在听证记录上签名确认。

听证会结束，感谢参加今天听证会的各位代表。

广州市规划和自然资源局

2025年1月10日

听证代表签名：

吴永祥 林丽衡 林琦 陈明慧 蔡廷权
鞠泽 李鹏 龙润 陈伯阳

