

《广州市城市总体规划（2017-2035年）》 草案公示

2035
GUANGZHOU

美丽宜居花城 活力全球城市

《广州市城市总体规划（2017-2035年）》草案已经编制完成，为了让公众充分了解草案内容，进一步征询公众意见，现进行草案公示。

公示时间为：2018年2月24日至2018年3月25日止，为期30日。

2017年9月，住房城乡建设部将广州纳入新一轮总规编制试点城市。本次总规编制工作是我市全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对广东重要指示批示精神，推动特大城市治理改革的重要平台和提升广州综合实力的重大契机。

统筹规划，规划统筹

本轮总规充分落实了住建部城市总体规划编制试点指导意见的要求，强化城市总体规划的战略引导和刚性控制作用，以“统筹规划”和“规划统筹”为原则，按照“党委领导、政府推进；专家领衔、科学决策；多规合一，部门合作；公众参与、开门规划”的模式，把握好战略定位、空间格局和要素配置，形成“五个一”的成果，使广州市城市总体规划真正成为城市党委政府落实国家和区域发展战略的重要手段，成为统筹各类发展空间需求和优化资源配置的平台。



一、落实国家与区域战略要求

深刻反映新时代、新征程中国家赋予广州的责任和使命

1 落实“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”要求

2 “一带一路”重要枢纽城市

全面加强和**丝绸之路经济带**和二十一世纪**海上丝绸之路沿线国家和地区**的务实合作。突出与东南亚、南亚、南太平洋国家和地区的互联互通、经贸合作、人文交流和港口城市联盟。

3 粤港澳大湾区核心增长极

发挥粤港澳大湾区**核心增长极**作用，推进与港澳全面深度融合，共建粤港澳**优质生活圈**，建设南沙粤港澳全面**合作示范区**。

4 独具特色、文化鲜明的省会城市

发挥广州作为**国家重要中心城市**和**省会城市**在区域、产业、改革开放、文化方面的优势，建设独具特色、文化鲜明的**国际一流城市**。

二、谋·定位

围绕“两个一百年”谋划广州城市发展定位

1 目标愿景与城市性质

目标愿景

美丽宜居花城 活力全球城市

城市性质

广东省省会，国家重要中心城市、历史文化名城，国际综合交通枢纽、商贸中心、交往中心、科技创新中心，逐步建设成为**中国特色社会主义引领型全球城市**。

2 分阶段目标

2020年

高质量高水平全面建成小康社会，成为**兼具实力、活力、魅力的美丽宜居花城**。

2035年

建成社会主义现代化先行区，成为**经济实力、科技实力、宜居水平达到世界一流城市水平**的活力全球城市。

2050年

全面建成中国特色社会主义引领型全球城市，实现高水平社会主义现代化。成为**向世界展示中国特色社会主义制度巨大优越性，富裕文明、安定和谐、令人向往的美丽宜居花城、活力全球城市**。

3 城市规模

> 科学调控人口规模

一控两优，控制人口规模，优化人口布局，优化人口服务与保障。



一控：2035年常住人口规模控制在2000万人左右，同时按照2500万管理服务人口进行基础设施和公共服务设施配置。

两优：有序疏解旧城区人口，引导人口向城市外围集聚。扩大基本公共服务在不同群体、不同地区的覆盖范围。

> 用地规模

严控总量，逐步减量，精准配置，提质增效。



以资源环境承载为硬约束，严格控制建设用地规模，实现2020年后新增建设用地逐步递减。

三、塑·格局

构建枢纽型网络城市空间结构

1 区域协同发展

粤港澳大湾区城市群协同发展目标

网络化城市群格局

交通设施互联互通

市政基础设施衔接共享

生态环境共同孕育

- >加强与香港、澳门全面深度合作
- >推进广佛同城
- >深化广清一体
- >优化广佛肇清云韶经济圈发展布局
- >强化与深圳、东莞的科技创新合作
- >加强与环珠江口重点地区的协作
- >拓展高铁经济带与西江-珠江经济带



2 构建枢纽型网络城市空间结构

以山水城田海为基底
以珠江水系为发展脉络
以生态廊道相隔离
以交通骨架为支撑

聚焦航空、航运和科技创新三大国际战略枢纽，强化多点支撑

构建枢纽型网络空间结构

> 以珠江为纽带，优化提升“一江两岸三带”

沿流溪河—北江区域

强化国际航空枢纽功能，建设国际航空产业城、世界枢纽港

沿增江—东江区域

建设生产性服务业和高新技术产业集聚带

沿珠江前后航道区域

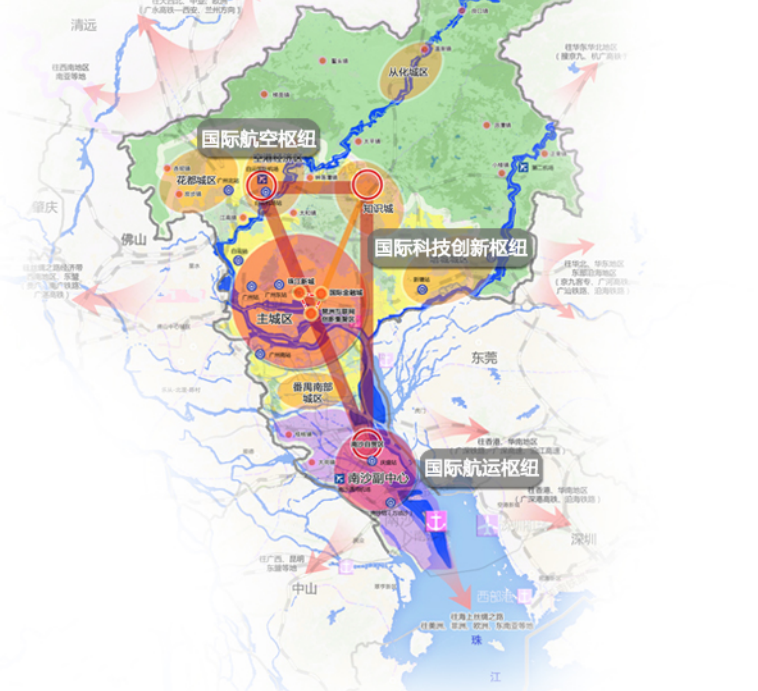
优化提升主城区，保护传统历史风貌，引领高端要素集聚

沿黄埔大桥—珠江口水道区域

强化国际航运功能，聚焦南沙新区和自贸区建设，建设国际水准的滨海新城



> 航空、航运、科技创新三大国际战略枢纽引领，强化多点支撑



> 优化完善生态、交通、生产生活、信息数据多层次网络布局



> 形成“主城区 - 副中心 - 外围城区 - 新型城镇 - 乡村”的城乡空间网络体系。

优化提升主城区

重点进行控量提质，疏解非核心城市功能，引导人口、交通、高消耗低效益制造业向外围城区疏散，治理“大城市病”。

持续改善人居环境，控制人口密度，增加绿地、开敞空间和公共服务设施供给，推进城市修补和生态修复。

扩容提质外围城区

重点促进产城融合发展，提升综合承载能力与内生动力，增强对周边城镇的辐射带动作用，与主城区形成有序分工。

明确主导发展方向，加大人口集聚力度，积极引导主城区疏解和来穗人口合理分布。

建设新型城镇

发挥城乡统筹发展作用，促进乡村振兴。

依托枢纽与主、副城区完善城镇空间网络。

主城区



荔湾、越秀、天河、海珠四区，白云区北二环高速公路以南地区、黄埔区九龙镇以南地区及番禺区广明高速以北地区。是承担科技创新、文化交往和综合服务职能的核心区域。

副中心



南沙区全域。是广州副中心与功能完整的滨海新城，也是广州面向粤港澳大湾区重要的门户。

外围城区



花都城区、空港经济区、知识城、番禺南部城区、从化城区和增城城区，是承接主城区人口、功能疏解的主要区域和外围综合性服务地区。

新型城镇



相对独立的建制镇，是乡村地区的服务和产业集聚中心。

乡村

农村居民集中居住、发展乡村产业、传承与活化岭南传统民俗文化的重要载体。

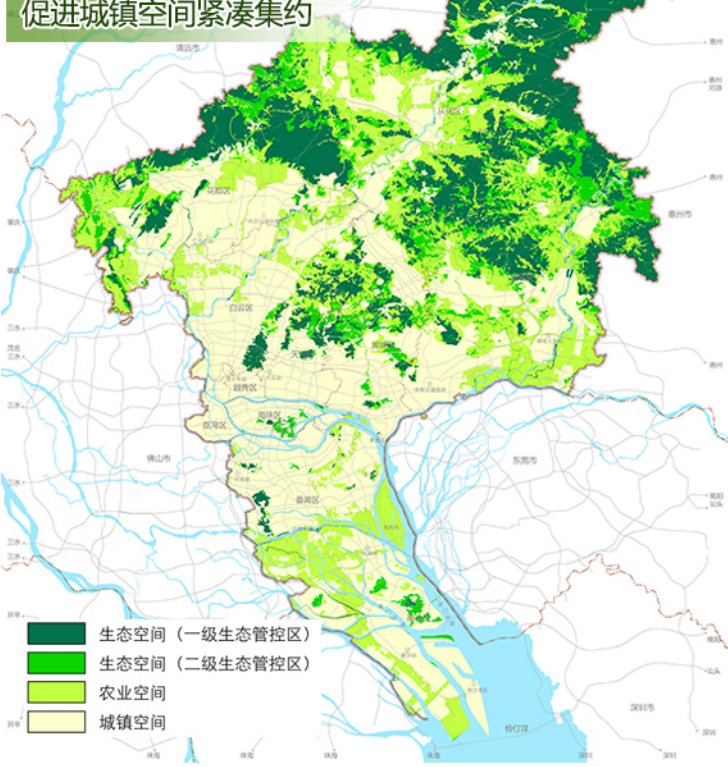
3 生态、农业、城镇空间

保护传承广州的自然禀赋、历史文脉，维系山水城田海整体格局，统筹生态、农业、城镇三类空间，划定生态控制线、永久基本农田保护线、城镇开发边界，强化土地用途管制和空间开发管制，构建美丽国土与理想城市空间格局。

保护生态空间“山清水秀”

保障农业空间提质增效

促进城镇空间紧凑集约



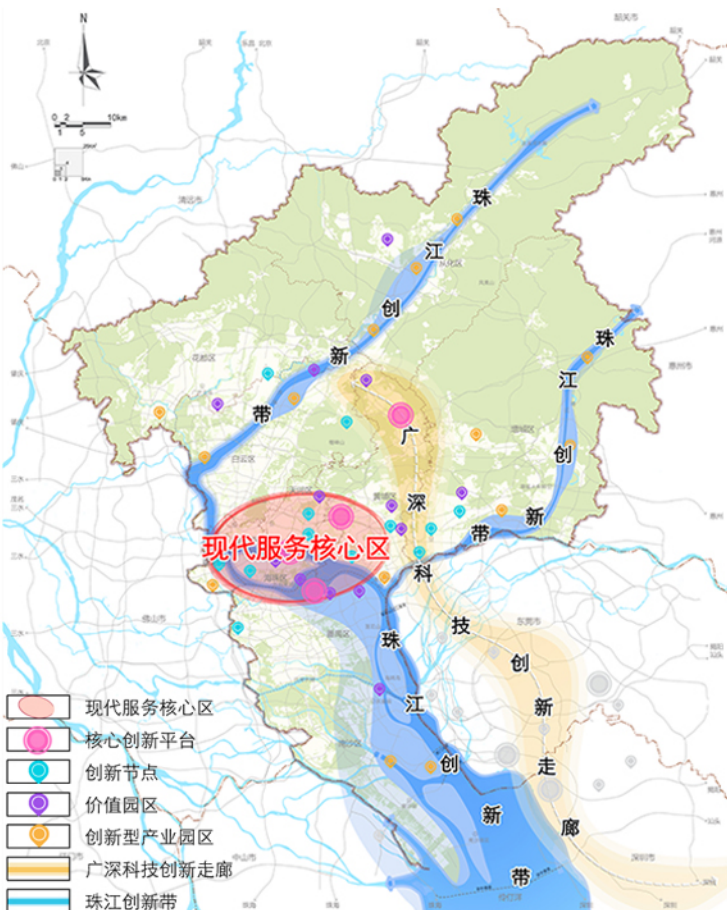
四、优·布局

优化城市功能布局

1 产业空间布局

建设以战略性新兴产业为引领、现代服务业为主导、先进制造业为支撑、都市型现代农业为补充的**综合型现代产业体系**。

依托珠三角（广州）国家自主创新示范区，建设**广深科技创新走廊（广州段）、珠江创新带**，聚集全球创新资源，打造一批具有全球影响力的核心**创新平台、创新节点和价值创新园区**。

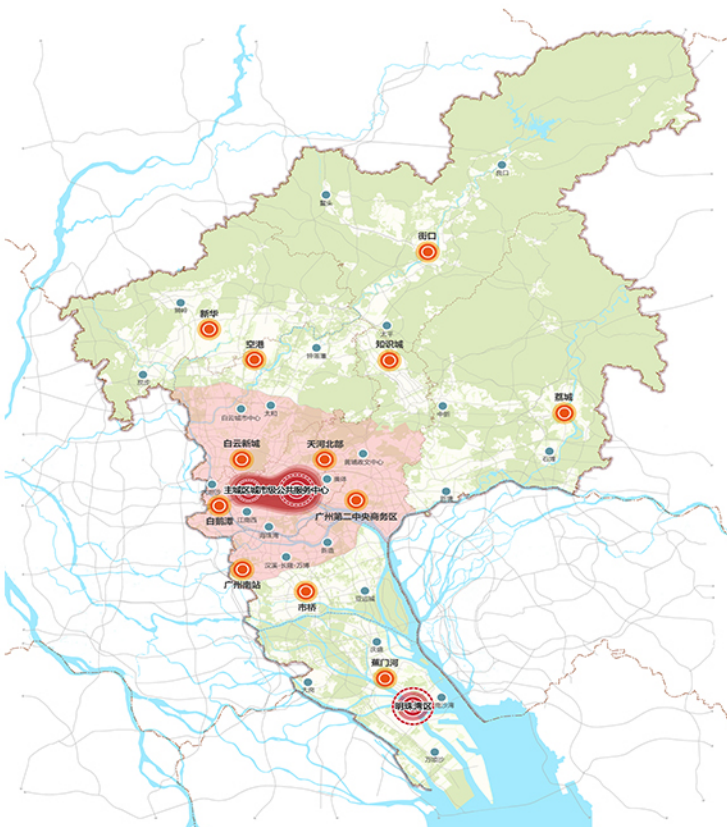


2 居住空间与公共服务中心

> 居住空间布局

优化居住空间布局，引导人口合理分布。

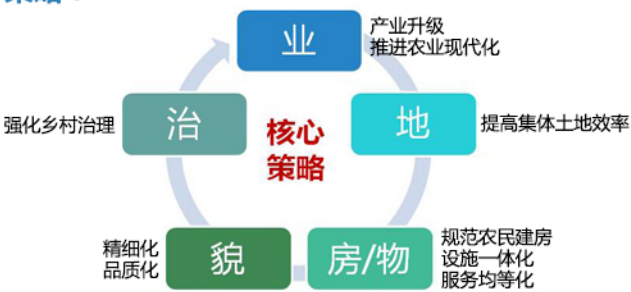
> 构建四级公共服务中心体系



3 美丽乡村

总体目标：建设“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的岭南特色美丽乡村。

核心策略：



空间引导：构建差异化的空间管控政策

- 城中村——全面纳入城市集中建设区，实现一体化管理
- 城边村——逐步引导向城镇转型
- 远郊村——培育岭南特色彰显的美丽乡村

五、美·花城

建设人与自然和谐共生的美丽宜居花城

1 生态空间网络

构建联通山水、贯穿城区、蓝绿相融、功能复合的生态空间网络

维系市域生态资源集中分布的 9 大重要生态片区

构建“三纵五横多廊”的生态廊道网络

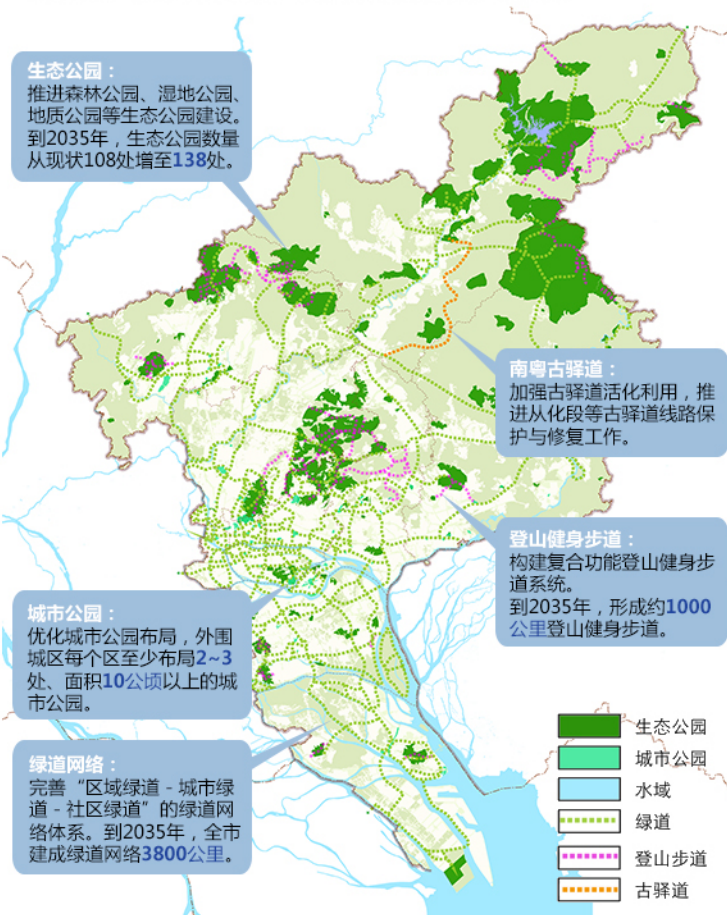


2 搭建公园与游憩体系

> 公园绿地和开敞空间**500米**服务半径覆盖率提升至**85%**。

> 城乡休闲游憩网络

构建城乡休闲游憩体系，串联生态公园和城市公园。



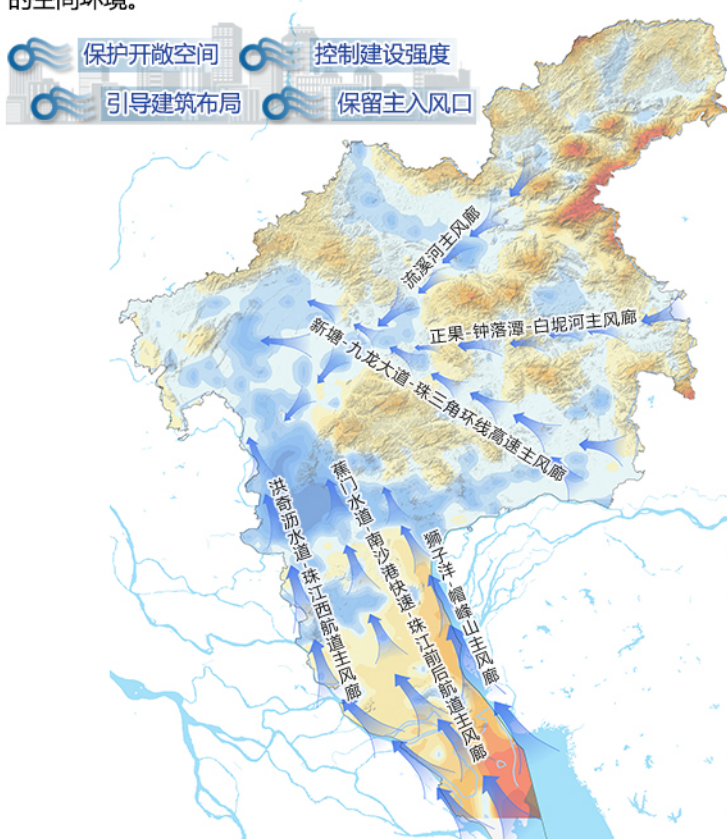
3 保护河涌水系

维护“北树南网”的水网格局，保护全市**1300**多条河流（涌），加强河涌整治与生态修复，形成可蓄、可引、可排、清洁的城市水网。到**2035**年，全市河湖水面率达到**10.2%**。



4 构建市域6条通风廊道

结合生态廊道控制构建市域**6**条通风廊道，形成利于通风与空气流通的空间环境。



六、显·特色

彰显城市特色与历史文化

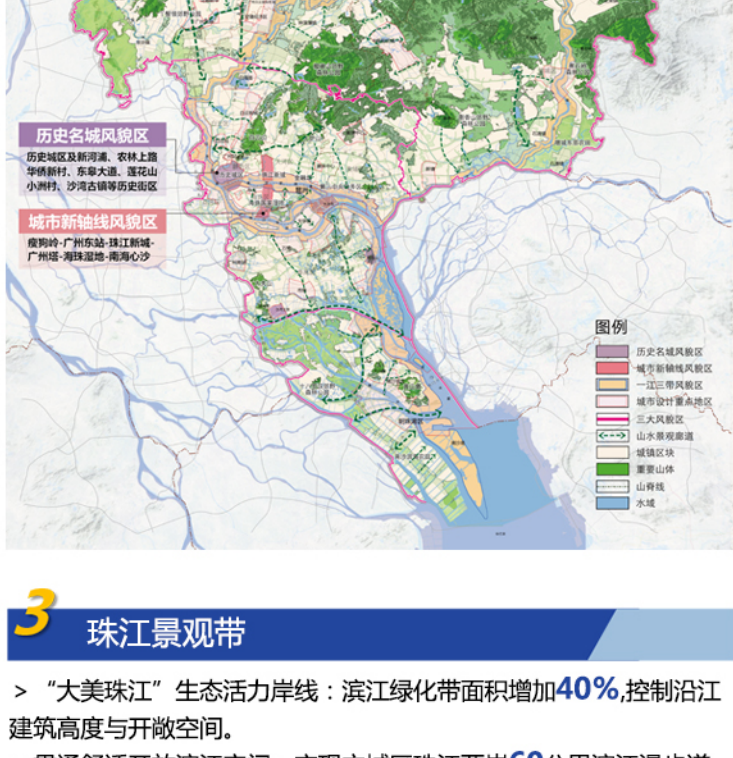
1 总体城市设计

彰显岭南山水水特色，挖掘地域文化特征，塑造依山、沿江、滨海的风貌。以**珠江母亲河**为纽带，展现广州山水相连的生态特色，以南北**12公里的城市新轴线**为统领，凸显广州国际化、现代化的都市魅力。



2 总体城市风貌

北部突出连绵起伏的生态山林风貌，**中部**突出传统与现代交融的都市风貌，**南部**突出港城融合的滨海风貌。



3 珠江景观带

- > “大美珠江”生态活力岸线：滨江绿化带面积增加**40%**，控制沿江建筑高度与开敞空间。
- > 贯通舒适开放滨江空间：实现主城区珠江两岸**60公里**滨江漫步道、骑行道、无障碍通道三类通道全线贯通。
- > 精品珠江**三个十公里**，优化整合珠江堤岸、桥、树、天际线等城市景观资源，建设世界级一流滨水区。



4 景观视廊与天际线

- > 构建**云山珠水相望的景观视廊**，强化山水城市整体意象。
- > 引导历史城区与沿山滨水地区的建筑高度，塑造独特而丰富的**城市天际线**。
- > 引导历史城区、白云山及广州塔等视域区域，白云机场起降区域的**城市第五立面**。



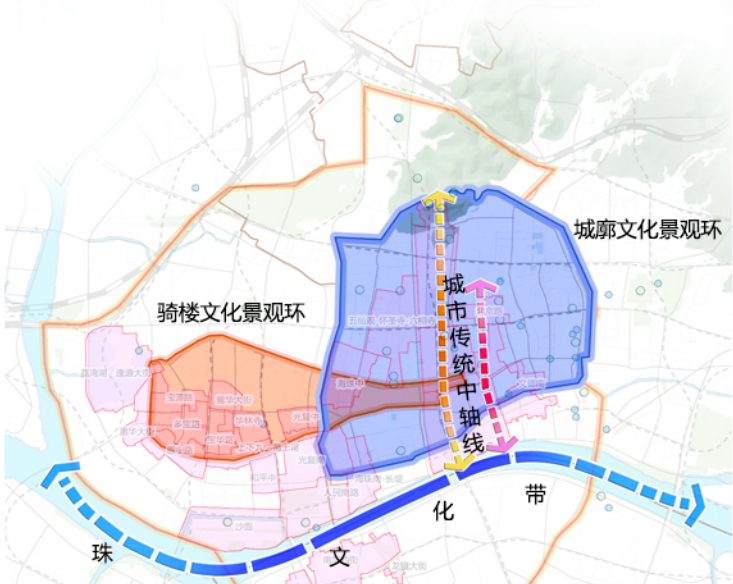
5 城市公共空间

- > 在沿江景观带和沿新轴线串珠式布局**高品质城市客厅**。
- > 提升景观道路、废旧铁路、桥梁等重要的公共空间，构建**可漫步和驻足的线性空间**。
- > 着力提升陈家祠、天河体育中心、珠江新城四大公建等大型公共建筑周边**环境品质与人文活力**。



6 历史文化名城保护体系

- 1 市域历史文化遗产
- 2 历史城区
- 3 历史文化街区和名镇名村
- 4 不可移动文物和历史建筑
- 5 非物质文化遗产



7 历史城区整体保护与活化

保护修复**珠江文化带**、**城市传统中轴线**、**城廓和骑楼文化景观环**共同构成的“**一带一轴两环**”的历史城区整体结构。



8 实施“最广州”历史文化步径

串联一批最能反映广州历史底蕴与文化特色、最能展现广州传统风貌的建筑、街道、街区，讲好广州故事，展示广州魅力。

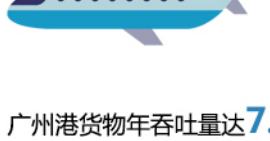
七、全·配置

抓重点、补短板、强弱项，优化要素配置

1 建设世界级空港、海港和铁路枢纽

至2035年

广州航空枢纽设计年吞吐能力**1.2-1.4亿人次**，
国际航空旅客中转率达到**35%**以上



广州港货物年吞吐量达**7.5亿吨**，
集装箱年吞吐量**3600万**标准集装箱



广州铁路枢纽客运量超**3.97亿人次**，
货运量超过**0.77亿吨**



建成**2000公里左右**城市轨道交通网络



2 公共服务与民生保障

教育

> 构建优质、均衡的教育公共服务



- 建设**一流大学和学科**，优化大学城、五山-龙洞高校聚集区、国际创新城环境



- 幼儿园、小学与初中**全面实现就近入学**



- 到**2035年**，主城区和每个外围城区至少配置**1所**特色鲜明的高等教育机构

医疗卫生和养老

> 发挥省会城市带动作用，打造广州医疗卫生高地

承担全省以及全国的
疑难重病诊治和**高端
医疗服务**

打造**国际水准的
健康医疗中心**



推动优质医疗资源
向外围城区倾斜

加强妇儿医疗服务等
**专科医疗卫生
服务设施建设**



到**2035年**

每个区 **1所**三级综合性医院

1所二级以上中医类医院

1所二级以上妇幼保健与计划生育服务机构

千人医疗卫生机构
床位数

6.26 7 8
现状 2020年 2035年

> 建成全覆盖、多层次的养老服务体系

- 大力支持社区嵌入式和护理型养老机构
- 加强居家养老设施建设，完善社区长者饭堂、日间照料中心等
- 到**2035年**，实现社区居家养老服务全覆盖



文化和体育

> 引导文化和体育设施均衡布局

图书馆



2020年 **8万人一座**

2035年 **5万人一座**

博物馆



70家

100家

标志性文化设施



结合非物质文化遗产
建设标志性文化设施



2035年，每区至少一处**区级全民健身中心**

社会福利

> 构建更全面的社會救助体系和无障碍公共活动网络



- 推进基本公共服务圈覆盖，落实租购同权
- 提升以公办学位解决非户籍人口随迁子女接受义务教育的比例

便民设施

> 完善便民服务，落实推进“厕所革命”， 优化提升社区菜市场、公共厕所、零售 商业等便民服务设施的环境与品质



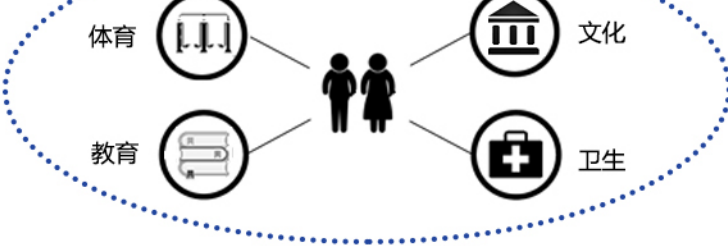
3 宜居社区公共服务

> 主城区、南沙副中心和外围城区：

社区公共服务设施**15分钟步行可达覆盖率90%**

> 新型城镇和乡村地区：

社区公共服务设施**15分钟慢行可达覆盖率90%**



> 形成由基础教育、医疗卫生服务、文化服务、体育健身服务、养老服务、公共管理、商业服务、市政公用构成的社区公共服务网络

序号	设施类型	具体设施名称
1	行政管理设施	社区管理中心、派出所、社区居委会、物业管理处
2	基础教育设施	义务教育阶段学校、学前教育机构、学前教育机构
3	医疗服务设施	社区卫生服务中心（站）、镇卫生院、村卫生站、门诊部（所）、卫生室
4	福利养老设施	老年大学教学点、社区助餐点、星光老人之家
5	公共文化设施	社区文化活动中心
6	体育健身设施	社区体育中心、社区足球场、多功能运动场、社区全民健身中心
7	商业服务设施	商场、银行分理处、通讯服务点、便民商店、菜市场、便利店
8	市政公用设施	垃圾压缩站、再生资源回收站、公共厕所

4 城市安全

至2035年



市域总供水能力

1260.5万立方米/日

城市建成区**80%以上**

面积达到海绵城市建设要求



城市生活污水处理率**不低于96%**

城镇污水处理设施再生水利用率**27%**

对接省电网及区外送电通道，合

理布局500kV变电站。

依托**7大门站**提高天然气接收能力



主城区、南沙有效应对不低于**50年**一遇暴雨

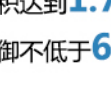
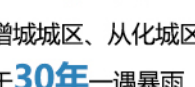
番禺南部城区、花都城区、增城城区、从化城区

及新建区域能有效应对不低于**30年**一遇暴雨

建设**26个**中心应急避护场所，人均应急

避护面积达到**1.75平方米**以上；全面

具备抗御不低于**6级**近场地震的综合能力



推进立体化社会治安防控体系建设

完善反恐指挥体系

八、强·南沙

建设粤港澳大湾区核心门户

1 发展定位

- 高水平对外开放门户枢纽
- 绿色智慧宜居城市副中心
- 粤港澳大湾区综合服务功能核心区 and 共享发展区



2 强化粤港澳大湾区核心功能

- **大湾区交通中心**，推进南沙枢纽站规划建设和提升庆盛站综合交通服务能力。推进建设南沙与广州主城区、香港国际机场、深圳宝安国际机场，广州南站畅达的高速交通走廊，实现30分钟直达大湾区主要城市中心区和重大交通枢纽
- **大湾区综合服务功能核心区**，重点发展国际航运、国际服务贸易、国际创新金融、科技创新、国际交往等功能

3 粤港澳全面合作示范区

- 面向港澳实施更大程度的先行先试和更高水平的开放政策
- 加强与港澳在离岸贸易、高技术服务、教育培训、高新技术产业、高端医疗产业等领域的合作
- 充分考虑港澳人士在南沙生活的需求，完善出入境、通关、居留等服务设施，积极引入国际知名学校、职业教育培训机构、医疗机构

4 探索建设自由贸易港

- 对标借鉴国际最高水平，在南沙、黄埔、空港经济区探索建设自由贸易港

九、保·实施

建立完善的规划实施保障体系



1 决胜小康行动计划

以战略重点为牵引，以重大项目建设为抓手，加强对城市总体规划目标任务的分解落实和实施推动。在**区域协调发展、现代化产业体系、创新驱动、交通枢纽与互联互通、美丽广州、民生保障、文化自信、乡村振兴**等八大方面部署面向2020年行动计划。

2 建立“多规合一”实施管理平台

开展“多规合一”管理平台建设，形成六大功能。

信息共享	项目策划生成
联合审批	评估考核
实施监督	服务群众

3 体检与评估

建立“一年一体检，五年一评估”的规划评估机制。

4 动态维护

建立公开、透明、制度化的动态维护机制，根据城市总体规划实施体检评估结果进行动态维护。

公示地点

- 1、官方网站：www.gzlpc.gov.cn（广州市国土资源和规划委员会）
- 2、微信公众号：广州市国土资源和规划委员会

广州2035

公众参与意见收集途径

- 1、广州市国土资源和规划委员会官方网站：www.gzlpc.gov.cn
- 2、电子邮箱：gzzg2035@gzlpc.gov.cn
- 3、邮寄地址：广州市越秀区吉祥路80号，广州市城市总体规划编制工作小组办公室（收），邮政编码：510030

热忱期待广大市民积极参与，提出您的宝贵意见和建议。